

348.6
C718
2005

MANUAL DEL INSPECTOR DE TRABAJO

Democracia / Corte Suprema / sep. / 2007

CONTENIDO

TÍTULO PRIMERO	
CONSTITUCIÓN POLÍTICA	23
• ESTADO SOCIAL DE DERECHO	23
◆ Antecedentes	23
◆ Características	24
• DEBERES, PRINCIPIOS Y DERECHOS CONSTITUCIONALES	25
◆ Deberes	25
◆ Principios	27
❖ Principio de la dignidad	30
➤ La dignidad humana	30
➤ La libertad	31
❖ Principio de la solidaridad	32
❖ Principio de igualdad de oportunidades para el trabajador	33
❖ Principio de la irrenunciabilidad de beneficios mínimos laborales	34
❖ Principio de favorabilidad	34
❖ Principio de la primacía de la realidad	34
❖ Principio de estabilidad en el empleo	35
❖ Principio del debido proceso en la actuación administrativa	36
◆ Derechos Constitucionales Fundamentales	37
❖ Derecho al trabajo	37
➤ Como libre desarrollo de la personalidad	40
➤ Como obligación social	41
❖ Derecho de los niños	44
❖ Derechos de la mujer	49
❖ Derecho de asociación	51
❖ Derecho a la negociación colectiva para regular las relaciones laborales	53
❖ Derecho a la huelga	56
• SEGURIDAD SOCIAL	67
◆ Naturaleza jurídica	67
◆ Seguridad social a trabajadores campesinos – Servicio de salud	69

TÍTULO SEGUNDO

EL ESQUEMA DE INSPECCIÓN Y VIGILANCIA	70
• MINISTERIO DE LA PROTECCIÓN SOCIAL	70
◆ Definición	70
◆ Origen	70
◆ Facultades extraordinarias	71
◆ Misión	71
◆ Visión	72
◆ Objetivos	72
• SISTEMA DE LA PROTECCIÓN SOCIAL	72
◆ Noción	72
◆ Fondo de la Protección Social	72
◆ Financiación del Fondo de Protección Social	73
• ESTRUCTURA ORGÁNICA	73
◆ Integración del sector administrativo de la protección social	74
◆ Organigrama	75
◆ Entidades adscritas y vinculadas	76
◆ Direcciones Territoriales	76
◆ Estructura de una Dirección Territorial	77
• PRINCIPALES FUNCIONES DEL MINISTERIO RESPECTO A LA INSPECCIÓN Y VIGILANCIA	77
• EL ESQUEMA DE INSPECCIÓN Y VIGILANCIA	78
◆ Principales características	79
◆ Importancia	79
◆ Misión	80
◆ Disposiciones que se deben vigilar	80
◆ Funciones genéricas	82
❖ El control	82
❖ Facilitar información técnica y asesorar a empleadores y trabajadores	83
❖ Poner en conocimiento de la autoridad competente las deficiencias o los abusos que no estén específicamente cubiertos por las disposiciones legales	84
◆ Facultades del Ministerio como Policía de Trabajo	85

❖	Facultad Preventiva	85
❖	Facultad Coercitiva	87
◆	Atribuciones y facultades del Ministerio desde el punto de vista jurisprudencial	88
◆	Inspectores de Trabajo	89
❖	Calidades que deben tener	89
➤	Eficiencia	90
➤	Celeridad	90
➤	Economía	90
➤	Unidad de criterio	91
❖	Decisiones que son competencia exclusiva de los Jueces Laborales	91
❖	Medios jurídicos indispensables para el Inspector	92
➤	Los Tratados Internacionales	92
✓	Convenio No.81, relativo a la inspección del trabajo en la industria y el comercio, 1947	95
✓	Convenio No.129, relativo a la inspección del trabajo en la agricultura, 1969	105
➤	La Constitución Política	116
➤	La Ley	117
➤	Otras disposiciones legales	118

TÍTULO TERCERO

LA INVESTIGACIÓN ADMINISTRATIVA 119

●	INTRODUCCIÓN	119
◆	La actuación laboral administrativa	119
◆	El objeto de las actuaciones laborales administrativas	119
●	PROCEDIMIENTO	120
◆	Investigativa	120
❖	Inicio	120
❖	La querella	120
➤	No requiere de apoderado	120
➤	Requisitos para presentar una querella escrita	121
➤	Procedimiento para una querella que no reúne los requisitos	121
➤	Pasos a seguir cuando quien recibe la querella no es competente	121
➤	Facultad administrativa oficiosa	121

◆ El expediente	122
❖ Formación	122
❖ Auto de avóquese	123
◆ Probatoria	123
❖ Práctica de pruebas	123
➤ Fundamento constitucional para la práctica de pruebas	124
➤ Fundamento normativo de los Convenios Internacionales para practicar pruebas	124
➤ Fundamento del CCA para la práctica de pruebas	124
❖ Medios de prueba	124
➤ Justificación legal por vía de analogía	124
➤ La prueba documental	125
➤ Los indicios	126
✓ Clase de indicios	127
✓ Requisitos para su existencia	127
➤ La prueba pericial	128
➤ La prueba testimonial	128
◆ Decisoria	130
❖ Adopción de la decisión	130
❖ El acto administrativo	130
➤ Definición	130
➤ Como manifestación de poder	131
➤ Contenido	131
➤ Término para resolver	131
➤ Defectuoso	132
➤ Inexistente	132
➤ Firmeza	133
◆ La vía gubernativa	133
❖ Definición de los recursos	133
❖ Clase de recursos	134
➤ De reposición	134
➤ De apelación	134
➤ De queja	135
❖ Oportunidad y presentación de los recursos	135
❖ Requisitos de los recursos	135
❖ Desistimiento de los recursos	136
❖ Efectos de los recursos	136
❖ Pruebas durante el estudio de los recursos	136
❖ Revocatoria directa	137

➤ Causales de revocación	137
➤ Competencia para revocar	137
➤ Oportunidad y procedencia	138

TÍTULO CUARTO

LA COMPETENCIA	139
---------------------------------	------------

• INTRODUCCIÓN	139
---------------------------------	------------

• PRINCIPIOS	140
-------------------------------	------------

• CONSULTA VERBAL	140
------------------------------------	------------

◆ Introducción	140
◆ Justificación legal	141
◆ Importancia	141
◆ Finalidad	142
◆ Aspectos generales	142
◆ Cualidades del consultor	143
◆ Deberes del funcionario que atiende la consulta	143
◆ Finalización, posibles formas	144

• CONCILIACIÓN ADMINISTRATIVA	147
--	------------

◆ Definición	149
◆ Inicio	150
◆ Condiciones que debe tener el conciliador	150
◆ La audiencia	151
◆ Razones para su aplazamiento	152
◆ Identificación de las partes	153
◆ Explicación de la diligencia	153
◆ Obligaciones del funcionario conciliador	154
◆ Culminación de la audiencia	154
◆ El acta	156
◆ Derecho cierto e indiscutible	159
◆ Derecho incierto y discutible	160
◆ Efectos	160
◆ Una perspectiva de la conciliación	162
◆ Técnicas para el manejo de las audiencias	164

• FUNCIONES DEL INSPECTOR DE TRABAJO. RESOLUCIÓN 951 DE 2003	166
◆ Artículo 12.- Los Inspectores de Trabajo y Seguridad Social de las ciudades sedes de las Direcciones Territoriales en donde existen Grupos Internos de Trabajo y de las ciudades sede de las Oficinas Especiales de Trabajo.	166
◆ Artículo 13.- Los Inspectores de Trabajo y Seguridad Social de los municipios diferentes a las sedes de las Direcciones Territoriales y de las sedes de las Oficinas Especiales de Trabajo.	166
◆ Resolución 4674 del 24 de diciembre de 2004.	166

TÍTULO QUINTO

DERECHO LABORAL INDIVIDUAL

• **CONTRATO DE TRABAJO**

◆ Elementos	271
❖ Artículo 1º, numeral 1º, literal b de la Ley 50 de 1990.	271
❖ Prevalencia de los Derechos Humanos en el Derecho Laboral.	272
◆ Procedencia.	272
◆ Contenido.	273
◆ Duración.	273
❖ A término fijo.	273
➤ Forma y tiempo.	273
➤ Preaviso.	273
❖ A término indefinido.	274
➤ Forma y tiempo.	274
➤ Período de prueba.	275
❖ Contrato de aprendizaje.	275
➤ Noción.	275
➤ Formalidades.	275
➤ Edad mínima.	276
➤ Duración.	276
➤ Sostenimiento mensual.	276
➤ Afiliación al Sistema General de Seguridad Social.	277
➤ Número de aprendices por empresa.	277
➤ Selección de aprendices.	278
➤ Modalidades del contrato de aprendizaje.	278
➤ Prácticas o programas que no constituyen contratos de aprendizaje.	280

➤ Fondo Emprender	280
◆ Aspectos reglamentados del contrato de trabajo	280
◆ Suspensión del contrato de trabajo	281
❖ Causales	281
❖ Efectos jurídicos	282
◆ Terminación del contrato de trabajo	282
❖ Terminación por justa causa	282
➤ Por parte del Empleador	282
➤ Por parte del Trabajador	288
❖ Terminación unilateral sin justa causa	289
➤ Indemnización por terminación del contrato de trabajo a término fijo	289
➤ Indemnización por terminación del contrato de trabajo a término indefinido	292
➤ Indemnización por falta de pago	294
❖ Deber de los empleadores a la terminación del contrato de trabajo	294
➤ En cuanto los aportes a la Seguridad Social Integral y los Parafiscales	294
◆ Consideraciones generales sobre el contrato de trabajo	295
● JORNADA DE TRABAJO	296
◆ Duración	296
❖ Dedicación exclusiva en determinadas actividades	296
❖ Jornada laboral flexible, artículo 51 de la ley 789 de 2002	297
❖ Trabajo suplementario o de horas extras	298
➤ Liquidación del tiempo suplementario o de horas extras	298
❖ Trabajo en dominical y festivo y su remuneración	299
● SALARIO	302
◆ Definición	302
◆ Períodos de pago	303
◆ Forma y libertad de estipulación	303
◆ Elementos integrantes	303
◆ Factores que constituyen salario	303
◆ Pagos que no constituyen salario	304
◆ En especie	304
◆ Integral	305
◆ Mínimo legal	305
◆ Viáticos	305

◆ Salario variable y salario fijo que varía – Diferencias	306
◆ Autorización para afectar el Salario Mínimo o la parte inembargable	307
● PRESTACIONES SOCIALES Y OTROS PAGOS	307
◆ Definición	307
◆ A cargo del empleador	307
❖ Prestaciones Sociales	307
➤ Prima de Servicios	307
✓ Definición y derecho	307
✓ En los contratos de trabajo a término fijo inferiores a un año	314
✓ A los trabajadores de inmuebles de propiedad horizontal	314
✓ Correspondiente a semestres anteriores	314
✓ Salario base para su liquidación	314
➤ Calzado y Vestido de labor	315
✓ Fechas de entrega	315
✓ Pérdida de la dotación	315
➤ Auxilio de Cesantía	316
✓ Empleadores excluidos	316
✓ Prohibición de pagos parciales	316
✓ Excepción para el pago total con contrato vigente	317
✓ Salario base para su liquidación	317
✓ Aplicación del Régimen de Cesantías que trata la Ley 50 de 1990	317
✓ Trabajadores sometidos al Régimen de Cesantías tradicional	318
✓ Trabajadores que se acogen al nuevo Régimen de Cesantías	318
✓ Retiro de sumas abonadas a la Administradora de Fondos de Cesantías	319
✓ Pago parcial para vivienda, en el régimen tradicional y en el nuevo	319
✓ Pago parcial para estudios superiores	320
✓ Competentes para autorizar el pago parcial	320
❖ Otros pagos	320
➤ Intereses sobre las cesantías	320
✓ Indemnización por no pagar en enero	321
➤ Vacaciones	321

✓	Epoca de vacaciones	321
✓	Interrupción del disfrute por enfermedad	321
✓	Compensación en dinero	322
✓	Suspensión por licencia de maternidad o descanso remunerado en época del parto	325
✓	En los contratos a término fijo inferiores a un año	325
✓	Competentes para autorizar el pago en dinero	325
➤	Auxilio de Transporte	325
✓	Factor salarial	326
◆	A cargo de la EPS	328
❖	Económicas y asistenciales	328
➤	Enfermedad General	328
➤	Protección a la Maternidad	328
✓	Descanso remunerado en la época de parto	328
◆	A cargo de la ARP	330
❖	Económicas y asistenciales	330
➤	Accidente de Trabajo	330
➤	Enfermedad Profesional	330
◆	A cargo de la AFP	330
❖	Económicas	330
➤	Pensiones de Invalidez, Vejez y Sobrevivientes	330
✓	Este tema se desarrolla en el aparte correspondiente a Pensiones	
➤	Pensión de Vejez	
✓	Este tema se desarrolla en el aparte correspondiente a Pensiones	
➤	Pensión de Sobrevivientes	
✓	Este tema se desarrolla en el aparte correspondiente a Pensiones	
◆	A cargo de la Caja de Compensación Familiar	330
❖	Económicas y sociales	331
➤	Subsidio Familiar	331

✓	Noción	331
✓	Afiliación	331
✓	Requisitos para que el trabajador tenga este derecho	331
✓	Coexistencia de contratos	331
✓	En dinero en situaciones especiales de la relación laboral	332
✓	Personas por las cuales el trabajador recibe el subsidio	332
✓	Cuota monetaria	333
✓	Cuota monetaria especial	333
✓	Aportes voluntarios a las Cajas de Compensación Familiar	333
✓	Derecho especial de los trabajadores para seleccionar la Caja de Compensación	333
➤	Servicios Sociales	334
✓	Fomento al Empleo	334
✓	Protección al Desempleo	334
✓	Promoción del Empleo	335

TÍTULO SEXTO

DERECHO LABORAL COLECTIVO 340

•	DERECHO DE ASOCIACIÓN	340
◆	Afiliación a varios Sindicatos	341
◆	Violación al Derecho de Asociación	341
◆	Fuero sindical	343
❖	Convencional	343
❖	Legal	344
➤	De fundadores	344
➤	De adherentes	344
➤	De directivos	344
➤	De comisión estatutaria de reclamos	345
➤	De servidores públicos	345
➤	Circunstancial	345
•	SINDICATOS	346
◆	Registro sindical	348
◆	Modificación de Estatutos	352
◆	Fusión	353
◆	Cambio de domicilio	354
◆	Clases	355
❖	De primer grado	355
❖	De segundo grado	355

❖ De tercer grado	355
◆ Clasificación	356
◆ Facultades y funciones	356
◆ Atribuciones exclusivas de la Asamblea	357
◆ Juntas directivas	357
◆ Conflictos colectivos de trabajo	360
❖ Negativa a negociar	361
❖ Negociación colectiva en el Sector Público	363
❖ Etapas del conflicto	365
➤ Arreglo Directo	365
✓ Representantes de los trabajadores	365
✓ Duración de las conversaciones	366
✓ Asesores del sindicato	367
➤ Declaración y desarrollo de la huelga	367
➤ Tribunal de arbitramento	370
✓ Recurso de Homologación, hoy de anulación	371
◆ Convención colectiva de trabajo	372
❖ Depósito	373
❖ Denuncia	373
◆ Pactos colectivos	374
• CONTRATO SINDICAL	375
◆ Atribuciones y sanciones	377
• CIERRE DE EMPRESAS Y PROTECCIÓN EN CASOS DE DESPIDOS COLECTIVOS	379
◆ Despido colectivo de trabajadores oficiales	380
TÍTULO SÉPTIMO	
SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL	383
• PRINCIPIOS	383
• SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN PENSIONES	384
◆ Régimen solidario de prima media con prestación definida	384
❖ Concepto	384
❖ Características	384
❖ Afiliación	385
➤ Obligatoria	385

➤ Voluntaria	385
➤ De trabajadores independientes	385
❖ Obligación	386
❖ Cotización	386
❖ Base de cotización	386
❖ Monto	388
❖ Monto de la cotización adicional	390
❖ Pensión de Vejez	392
➤ Requisitos para acceder a ella	392
➤ Reconocimiento sin el cumplimiento de requisitos	393
➤ Monto de la pensión	394
➤ Reconocimiento de la pensión de vejez como justa causa de terminación del contrato de trabajo o la relación legal o reglamentaria	394
❖ Pensión de Invalidez por riesgo común	395
➤ Estado de invalidez	395
➤ Requisitos para acceder a ella	395
❖ Pensión de Sobrevivientes	396
➤ Requisitos para acceder a ella	396
◆ Régimen de ahorro individual con solidaridad	397
❖ Concepto	397
❖ Pensión de vejez	397
➤ Requisitos para acceder a ella	397
❖ Pensión de Invalidez por riesgo común	398
❖ Pensión de Sobrevivientes	398
➤ Requisitos para acceder a ella	398
➤ Beneficiarios	398
➤ Monto	400
◆ Revocatoria de pensiones reconocidas	400
◆ Plazo para el reconocimiento	401
◆ Prestaciones y beneficios adicionales	401
❖ Auxilio funerario	401
❖ Vinculación laboral del pensionado	402
❖ Modificación al Régimen de Transición	405
❖ Garantía de la pensión mínima de Vejez	406

TÍTULO OCTAVO

SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD	408
• PRINCIPIOS, FUNDAMENTOS Y CARACTERÍSTICAS	408
• AFILIADOS AL SISTEMA	409
◆ Personas vinculadas	410
◆ Régimen de beneficios	410
◆ Cobertura familiar	410
◆ Monto y distribución de la cotización	411
◆ Preexistencias	411
• ENTIDADES PROMOTORAS DE SALUD –EPS-	412
◆ Definición	412
◆ Funciones	413
◆ Requisitos	413
◆ Tipos	414
• INSTITUCIONES PRESTADORAS DE SERVICIOS DE SALUD –IPS-	415
◆ Definición	415
◆ Funciones	415
◆ Requisitos	416

TÍTULO NOVENO

SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN RIESGOS

PROFESIONALES	417
• DEFINICIÓN	417
◆ Reformado por la Ley 776 de 2002	417
• PREEXISTENCIAS	417
• ACCIDENTE DE TRABAJO	417
◆ Excepciones	418
• ENFERMEDAD PROFESIONAL	418

• RECONOCIMIENTO DE LAS PRESTACIONES ASISTENCIALES Y ECONÓMICAS	418
◆ Término para el reconocimiento de las prestaciones económicas por la ARP.	419
◆ Término para el reconocimiento de las prestaciones económicas por los empleadores	419
• AFILIACIÓN	420
◆ En forma obligatoria	420
◆ En forma voluntaria	420
• COTIZACIONES	420
◆ Determinación	420
◆ Base de cotización	421
◆ Distribución de la cotización	421
◆ Obligaciones del empleador	422
◆ Obligaciones de los trabajadores	422
◆ Clasificación de las empresas	423
◆ Derecho a las prestaciones	423
❖ Económicas por incapacidad	423
➤ Incapacidad temporal	423
➤ Incapacidad permanente parcial	424
➤ Pensión de invalidez	425
➤ Pensión de Sobreviviente	426
❖ Reajuste pensional	427
❖ Devolución de saldos e indemnización sustitutiva	427
❖ Suspensión de las prestaciones económicas	428
❖ Prescripción de las prestaciones económicas	428
❖ Traslado de ARP	428
• ASPECTOS IMPORTANTES	429
◆ Regulación	429
◆ Actividades de alto riesgo	429
◆ Clasificación	429
◆ Beneficios para quienes desarrollen actividades de alto riesgo	430
❖ Pensión especial de vejez	430
❖ Monto especial de cotización	431
❖ Régimen de transición	431
❖ Límite del beneficio	431
❖ Bono pensional	431
❖ Auxilio funerario	432

• JUNTAS DE CALIFICACIÓN DE INVALIDEZ	435
◆ Campo de aplicación	436
◆ Naturaleza jurídica	436
◆ Supervisión, control y vigilancia	437
◆ Conformación e integración	437
◆ Jurisdicción y funciones de la Junta Nacional de Calificación de Invalidez	438
◆ Jurisdicción y funciones de las Juntas Regionales de Calificación de Invalidez	439
◆ Procedimiento para la primera instancia	440
❖ Competencia	440
❖ Presentación de la solicitud	440
❖ Requisitos de la solicitud	441
❖ Reparto	442
❖ Contenido del dictamen	442
❖ Notificación del dictamen	442
❖ Recursos	443
➤ Reposición	443
➤ Apelación	443
◆ Procedimiento para la segunda instancia	444
❖ Exámenes complementarios	444
❖ Gastos de traslado, valoración por especialistas y exámenes complementarios	445
❖ Participación de otras personas en las audiencias privadas de las Juntas	446
❖ Inasistencia de pacientes	446
❖ Controversia sobre los dictámenes de las Juntas	447
❖ Honorarios de los Miembros de las Juntas	447
❖ Distribución de los Honorarios	448
❖ Manejo de cuentas	449
❖ Archivo	449